



Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken

aan Minister van Justitie
De heer dr. E.M.H. Hirsch Ballin
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

contactpersoon Mw. mr. J. de Poorte
doorkiesnummer 070 – 370 8007
datum 26 juli 2010
ons kenmerk ACVZ/ADV/2010/010
uw kenmerk
bijlage(n)
onderwerp

Advies inzake conceptbesluit tot wijziging van het Besluit justitiële gegevens in verband met het verstrekken van justitiële gegevens van een vreemdeling aan autoriteiten van landen van herkomst in het kader van de uitzetting

Geachte heer Hirsch Ballin,

Op 7 juni 2010 heeft u de Adviescommissie voor Vreemdelingenzaken (ACVZ) gevraagd te adviseren over het conceptbesluit tot wijziging van het Besluit justitiële gegevens in verband met het verstrekken van justitiële gegevens van een vreemdeling aan autoriteiten van landen van herkomst in het kader van de uitzetting en een andere wijziging. Met deze brief voldoet de commissie aan uw verzoek.

Nota van toelichting, I Algemeen deel:

Paragraaf 2.1, 14e regel:

‘Landen willen bijvoorbeeld niet dat de situatie van hun onderdanen die legaal in Nederland verblijven, vertroebeld wordt door onderdanen met strafrechtelijke antecedenten die niet legaal in Nederland verblijven.’
Het is de ACVZ niet duidelijk wat met de term ‘ vertroebeld ’ wordt bedoeld. De commissie adviseert dit begrip te verduidelijken.

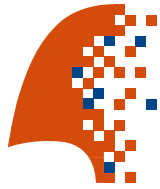
Paragraaf 2.1, laatste zin:

De passage “Indien in de praktijk blijkt dat autoriteiten na het verstrekken van de justitiële gegevens toch geen toegang verlenen [...]” is te vaag. Het verdient aanbeveling concreter te beschrijven wanneer daar sprake van is.

postadres
Postbus 93127
2509 AC 's-Gravenhage

bezoekadres
Prins Clauslaan 20
2595 AJ 's-Gravenhage

www.acvz.com



Is dat al na één keer of moet er sprake zijn van een reeks van vreemdelingen waaraan toch geen toegang wordt geboden?

Paragraaf 2.1, twee-na-laatste zin:

Hier wordt aangegeven dat justitiële gegevens van vreemdelingen alleen aan de autoriteiten van het land van herkomst worden verstrekt indien de verstrekking door die autoriteiten als voorwaarde wordt gesteld voor medewerking aan gedwongen terugkeer: 'De gegevensverstrekking die met de onderhavige wijziging van artikel 19 Bvg mogelijk wordt, zal (...) alleen plaatsvinden indien zonder die informatie de uitzetting niet geëffectueerd kan worden.'

In paragraaf 2.2 staat vervolgens echter: 'In het belang van de openbare orde en veiligheid in het land van herkomst kan het onder omstandigheden gepast en noodzakelijk zijn om bij een voorgenomen uitzetting ambtshalve justitiële gegevens aan dit land te verstrekken.' Kennelijk kunnen justitiële gegevens ook ongevraagd aan het land van herkomst worden verstrekt. Dit lijkt niet te rijmen met het gebruik van het woord 'alleen' in de hierboven aangehaalde zinsnede uit paragraaf 2.1. De commissie adviseert deze passages beter met elkaar in overeenstemming te brengen of deze passages aan te laten sluiten bij de wijzigingstekst van artikel 19, lid 2 Bvg waar het als volgt is geformuleerd: '[...] kunnen met het oog op de uitzetting, desgevraagd of ambtshalve [...].'

Paragraaf 4.1, eerste en tweede alinea:

Hier wordt aangegeven dat als er redenen zijn om aan te nemen dat de uitzetting door verstrekking van de justitiële gegevens zal leiden tot een schending van het refoulementverbod respectievelijk het ne bis in idem-beginsel de strafrechtelijke antecedenten van de vreemdeling niet aan de buitenlandse autoriteiten worden verstrekt. Onduidelijk blijft wat de gevolgen van een dergelijke situatie voor de betrokken vreemdeling zijn en welke vervolgstappen de minister van Justitie dan neemt.

II, Artikelsgewijs deel

Artikel I, onder B, artikel 19, tweede lid Bvg, kopje 'Doel van de verstrekking'

De ACVZ is van mening dat de doelomschrijving van het ambtshalve verstrekken van justitiële gegevens erg summier is omschreven. Onder welke concrete omstandigheden zal de Minister van Justitie ambtshalve justitiële gegevens verstrekken? Als voorbeeld wordt genoemd 'een vreemdeling die in Nederland onherroepelijk veroordeeld is voor meerdere drugsgerelateerde misdrijven of misdrijven tegen de zeden'. De ACVZ kan zich voorstellen dat Nederland in bepaalde situaties standaard justitiële gegevens gaat verstrekken, bijvoorbeeld in gevallen waarin de vreemdeling (meermaals) onherroepelijk is veroordeeld voor het plegen van ernstige gewelds-, drugs- en zedenmisdrijven en ten aanzien van wie gevaar voor recidive is vastgesteld. De commissie adviseert de doelomschrijving te verduidelijken.



De ACVZ is graag tot toelichting bereid.

Hoogachtend,

De voorzitter,

Mr. Adriana C.J. van Dooijeweert

De secretaris,

Mr. W.N. Mannens